

РЕШЕНИЕ

по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

16 сентября 2020 года

с. Сарыг-Сеп

Судья Каа-Хемского районного суда Республики Тыва Ак-кыс А.В., с участием представителя _____ Каа-Хемского района республики Тыва _____ рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу _____ Каа-Хемского района республики Тыва _____ на постановление мирового судьи судебного участка Каа-Хемского кожууна Республики Тыва Балчыырак С.А. от 1 июня 2020 года по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица _____ Каа-Хемского района республики Тыва _____ ч.1 ст.20.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка Каа-Хемского кожууна Республики Тыва Балчыырак С.А. от 1 июня 2020 года должностное лицо _____ Каа-Хемского района Республики Тыва _____ признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 КоАП РФ и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

_____ Каа-Хемского района Республики Тыва _____ в жалобе просит постановление отменить, производство по делу прекратить ввиду нарушения должностным лицом и судом нарушений норм материального и процессуального права. Так, при составлении протокола она была лишена возможности дать объяснения по существу дела. Кроме того, в постановлении судьи не отражено решение по её ходатайству об отложении рассмотрения дела, причины по которым данное ходатайство оставлено без удовлетворения. Также, в связи с введением на территории республики режима повышенной готовности и ограничения передвижения граждан, для предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, отсутствием между селами автобусных перевозок, собственного автомобиля, по объективным обстоятельствам она была лишена возможности присутствовать в судебном заседании. Требования предписания исполнены в полном объеме, что подтверждается дополнительными материалами дела, предоставленными судье.

В возражениях должностные лица Службы ГО и ЧС по Республике Тыва не согласились с доводами жалобы, указав, что _____ при составлении протокола по делу об административном правонарушении, права, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ разъяснены, каких-либо замечаний, пояснений по обстоятельствам дела не приводилось, документов не предоставлялось, с протоколом она ознакомилась в полном объеме, о чем свидетельствуют ее подписи. Кроме того, исполнение требований предписания, не освобождает должностное лицо от ответственности за совершение административного правонарушения. В соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 29 марта 2011 г. № 187 «О мерах по предупреждению и ликвидации лесных пожаров на территории Республики Тыва» _____ находится в населенном пункте, прилегающем к лесным массивам, эксплуатирует объект, на котором возможно возникновение ЧС муниципального характера и относится к умеренному риску в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 22 ноября 2018 г. № 589 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора),

в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, и критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо к определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)». Данная плановая проверка входит в ежегодный план проверок 2020 г., внесенный на сайт Прокуратуры Республики Тыва. На основании изложенного просят постановление мирового судьи оставить без изменения, а жалобу должностного лица без удовлетворения.

Представитель района юрист по доверенности в судебном заседании поддержала жалобу, дополнительно указав, что у отсутствовал прямой умысел в не прохождении подготовки в области защиты от ЧС, поскольку указанная подготовка должна была быть организована и проведена на федеральном уровне и за счет средств федерального бюджета, данная организация не относится к организациям, обеспечивающим выполнение мероприятий по гражданской обороне, просила постановление отменить, производство по делу прекратить.

В судебное заседание представитель Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва не явился, просил рассмотреть дело без их участия, поддержав направленное возражение.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы прихожу к следующему.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне", организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с перечнем населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, на территории Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 29 марта 2011 г. № 187 «О мерах по предупреждению и ликвидации лесных пожаров на территории Республики Тыва» Каа-Хемского района находится в населенном пункте, прилегающем к лесным массивам.

Согласно постановления Правительства Республики Тыва от 22 ноября 2018 г. № 589 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, и критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо к определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»

Хемского района Республики Тыва эксплуатирует объект, на котором возможно возникновение ЧС муниципального характера и относится к умеренному риску – 4 категория.

В силу ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

Постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Руководители организаций отнесены к числу лиц, проходящих подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций (п.п. «г» п. 2 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 N 547).

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает для председателей комиссий, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках (п.п. «д» п. 4 указанного Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 N 547).

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным (п. 5 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 N 547).

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций руководители и председатели комиссий муниципальных образований и организаций, проходят в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (п.п. «б» п. 6 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 N 547).

В соответствии со ст. 14 Федерального закона N 68-ФЗ организации обязаны: в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций; д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Пунктами 6, 7, 8, 10, 13, 14, 16, 20, 23 Положения «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794

предусмотрено, что на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях. При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы; координационными органами единой системы являются на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах; образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями; постоянно действующими органами управления единой системы являются на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; к силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы; для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями; проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Судом установлено, что на основании распоряжения о проведении плановой, выездной проверки от 17.02.2020 г. № 12 руководителя Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы по гражданской обороне и Чрезвычайным ситуациям Республики Тыва А.А. Сарыглар с целью исполнения плана

проведения проверок юридических и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, проведена проверка в отношении

Каа-Хемского района Республики Тыва со 2 по 27 марта 2020 года. Копию распоряжения получила 21.02.2020, будучи назначенной на указанную должность приказом Каа-Хемского района от сентября года №114 с августа года.

Таким образом, распоряжение о проведении плановой выездной проверки от 17.02.2020 года №12 доведено в установленном порядке до проверяемого лица.

При проведении проверки принимала участие Каа-Хемского района Республики Тыва, по результатам которой составлен актот 3 марта 2020 года № 12, который получен Каа-Хемского района 3 марта 2020 года (л.д. 10).

В ходе проведения проверки должностным лицом выявлены следующие нарушения, допущенные Каа-Хемского района в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Каа-Хемского района Республики Тыва в первый год назначения на должность, не прошла подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций – нарушение п. 2,3,4,5,6 положения постановления Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; положение о подготовке населения Республики Тыва в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства Республики Тыва от 6 февраля 2014 № 42;

- не создан организацией координационный орган территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС организации) – п. 6,7,8 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794;

- не создан в организации постоянно действующий орган управления РСЧС структурное подразделение, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайной ситуации – п. «з» ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ; п. 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794; П. 1-4 Порядка сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.03.1997 № 334;

- нормативно-правовым актом не созданы и не имеются силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС, не определен состав и структура сил постоянной готовности – п. 4, п. «в, д» ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 6,13,14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794, п. 13 Положения о территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации ЧС Республики Тыва, утвержденное постановлением Правительства Республики Тыва от 16.09.2005 № 1002;

- отсутствует нормативно-правовой акт о порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС – постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379, п/п ж, п. 2 ст. 10 Закона Республики Тыва от 27.08.1996 № 578, п. 3 постановления Правительства Республики Тыва от 24.03.2008 № 176 «Об утверждении порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и

техногенного характера на территории Республики Тыва»;

- не создан в организации резерв финансовых ресурсов, предназначенный для ликвидации ЧС – п. «е, ж» ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794;

- не выделяются организацией финансовые средства на проведение мероприятий по защите от ЧС – п. «е, ж» ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ;

- не разработан план действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации – п. 16, 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794.

По выявленным нарушениям главным специалистом отдела контроля и надзора в области защиты населения от ЧС Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Монгушом Д.Ш. 3 марта 2020 года в отношении должностного лица –

Каа-Хемского района Республики Тыва составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ.

А также этим же днем вышеуказанным должностным лицом Каа-Хемского района Республики Тыва, в лице вынесено предписание № 12 с возложением обязанностей в срок до 6 апреля 2020 года устранить выявленные нарушения, выполнением мероприятий, указанных в предписании, полученный представителем юридического лица

3 марта 2020 года.

Таким образом, на основании установленных судом обстоятельств и вышеуказанных норм, суд приходит к выводу о том, что факт ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей

Каа-Хемского района Республики Тыва в виде невыполнения обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794, «Порядком создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Тыва», утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 24 марта 2008 года № 176, нашел подтверждение, тем самым, должностным лицом допущено умышленное невыполнение указанных требований федерального законодательства, за что предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ.

Вышеназванные доказательства, с учетом приведенных выше норм действующего законодательства, являются достаточными для установления вины должностного лица в совершении вышеназванного административного правонарушения.

При рассмотрении дела мировым судьей бездействие должностного лица, Каа-Хемского района

, в результате которого допущены названные нарушения, правильно квалифицировано как административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.20.6 КоАП РФ.

Доводы жалобы о не предоставлении ей возможности дать объяснения при составлении протокола по делу об административном правонарушении, о нарушении ее права на участие в судебном заседании, опровергаются материалами дела, поскольку протокол составлялся в присутствии заведующей с разъяснением ей всех прав, о чем свидетельствуют ее подписи в протоколе, при рассмотрении дела судьей,

также было представлено заявление от должностного лица
рассмотрении дела без ее участия.

Выполнение требований предписания, выданного контрольно-надзорным органом по результатам проверки, на момент рассмотрения дела судьей, не свидетельствует о наличии на момент выявления правонарушения у

препятствий по выполнению указанных обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В связи с чем, доводы представителя должностного лица том, что у отсутствовал прямой умысел в не прохождении подготовки в области защиты от ЧС, поскольку указанная подготовка должна была быть организована и проведена на федеральном уровне и за счет средств федерального бюджета, данная организация не относится к организациям, обеспечивающим выполнение мероприятий по гражданской обороне, являются не обоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Установленный факт правонарушения свидетельствует о том, что должностным лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению вышеуказанных требований, предусмотренных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оснований для снижения размера назначенного наказания в виде административного штрафа суд не усматривает, так как наказание назначено в минимальном размере административного штрафа, предусмотренного по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ, с учетом исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным положением привлекаемого к административной ответственности должностного лица.

Таким образом, постановление мирового судьи от 1 июня 2020 года, которым должностное лицо – Каа-Хемского района признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.6 КоАП РФ и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей, является законным и обоснованным, а жалоба не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление мирового судьи судебного участка Каа-Хемского кожууна Республики Тыва Балчыгырак С.А. от 1 июня 2020 года по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица –

Каа-Хемского района республики Тыва по ч.1 ст.20.6 КоАП РФ о наложении административного наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей, оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции.

Судья

А.В. Ак-кыс