Дело №ХХХХХХ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2019 года с. Мугур-Аксы

И.о. судьи Монгун-Тайгинского районного суда Республики Тыва Банзай Ю.З., при секретаре судебного заседания Кара-оол А.В.,

с участием главного специалиста отдела контроля и надзора в области защиты населения от ЧС управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Монгуша Д.Ш. по доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном чЛ ст.20.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении

должностного лица – ХХХ, администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» ХХХ ХХХ ХХХ, ХХ ХХХ ХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХХ.

установлено:

ХХХХ администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» не выполнил предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или, техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектафх производственного или социального назначения при следующих обстоятельствах.

Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва в ходе проверки администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун» Республики Тыва установил нарушения требования: п. «з» ч.2 ст.11 Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ ««О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а именно: 1) отсутствует документация о создании постоянного действующего /органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 2)отсутствует документация об организации работы комиссии по повышению устойчивости и функционирования организацией, не обозначены задачи, функциональные обязанности членов комиссии по повышению устойчивости и функционирования организации п. «ж» ч.2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;3) отсутствует утвержденные графики несения дежурства, ознакомленные под роспись с ответственными оперативными дежурными дежурства согласно п.1.2. 11 раздела 1.4 Положения о Единой дежурно- диспетчерской службы муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун Республики Тыва», утвержденного постановлением администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 13.08.2019 г №274 (далее-Положение) отсутствуют журнал оперативного дежурства, суточный расчет сил и средств кожууного звена ТП РСЧО согласно п.12.14 раздела 1 АПоложения; документация по организации профессиональной подготовки дежурно-диспетчерского персонала согласно п. 1.2.12 раздела 1.4 Положения; список оповещения руководящего состава согласно п.1.2.8 раздела 1.4 Положения; допуск к самостоятельному дежурству оперативных дежурных.

2

Согласно п. «а» ч.2 ст.11 ФЗ от 21.12.1994 года №68-ФЗ «О защите населения и4 территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Во исполнения данного пункта администрацией муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» принято постановление от 27.01.2016 года № 56 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва». Согласно Положения обучение неработающего населения в области жизнедеятельности проводится в учебно-консультационных пунктах при администрациях сельских поселений. Обучение и подготовка неработающего населения также возможно при проведении сельских сходов, собраний и других превентивных мероприятий по месту жительства населения муниципального района.

В ходе проверки установлено, что план проведения обучения неработающего населения отсутствует, не созданы учебно-консультационные пункты, отсутствует отчетная документация о проведенных мероприятиях по подготовке не работающего населения, также данное постановление не доведено до населения согласно п.5 постановления администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 27.01.2016 года № 56. <=

В соответствии с п.2 Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва»,утвержденного постановлением администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 14.02.2014 года № 72 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» размер резервного фонда муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун Республики Тыва» определяется решением Хурала представителей муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» о местном бюджете на соответствующий год.

На момент проверки вышеуказанное; решение Хурала представителей

муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» о размере резервного фонда на 2019 год отсутствует. Таким образом, администрация муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» не исполняет своих обязанностей согласно п. «д» ч.2 ст.11, чЛ ст. 24, ст. 25 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ. Согласно плед» ч.2 ст.11, ч.1 ст. 24, ст. 25 Федерального Закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Во исполнения данного пункта администрацией муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» принято постановление администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 13.03.2019 года № 74 «О порядке создания хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций». Согласно п.10 порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», утвержденного постановлением администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 13.03.2019 года № 74 (далее-Порядок) общее руководство по созданию, хранению, использованию Резерва возлагается на первого заместителя председателя администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» по жизнеобеспечению, строительству ГО и ЧС ХХХХХ.

Согласно п.13 Порядка вместо приобретения и хранения отдельных видов материальных ресурсов или части этих ресурсов допускается заключение договоров на

\

\

\

\

3

экстренную поставку, продажи с организациями, имеющими эти ресурсы в постоянном наличии. Согласно п.8 Порядка функции по созданию, размещению, хранению и восполнению Резерва возлагается на ЕДДС администрации.

В ходе проверки установлено отсутствие договоров с организациями, имеющими ресурсы вещевого имущества и предметам первой необходимости, строительных материалов нефтепродуктов в постоянном наличии. Отсутствуют склады администрации по хранению ресурсов вещевого имущества и предметов первой необходимости, строительных материалов нефтепродуктов.

В ходе проверки предоставлены два договора, заключенные на поставку продуктов питание с ИП Очур А.Ч. (ООО «Хаяа») от 01.11.2017 года и лекарственных средств с ИП Иргит С.М. от 15.03.2019 года согласно информации о создании, накоплении и использовании резервов материальных ресурсов представленная в Службу по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года местом хранения продуктов питания указаны ИП Салчак А.А. магазин «Ширээ». Таким образом направленная информация администрацией муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» о создании, накоплении и использовании резервов материальных ресурсов представленная в Службу по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва не соответствует в действительности, что в последующем отражается на информирование Правительства Республики Тыва о состоянии резерва Республики Тыва: Аналогичное несоответствие на поставку лекарственных средств. В информации о создании, накоплении и с использовании резервов материальных ресурсов указано место хранение ИП Саая Ш.Э. частная аптека. Также в примерной номенклатуре и объеме резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун Республики Тыва» отсутствует перечень строительных материалов, нефтепродуктов, медикаментам и медицинское имущество, и другие материальные ресурсы. Таким образом, накопление данных материальных ресурсов не осуществляется администрацией муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва.

Согласно п.9 Положения о своевременном оповещении и информировании населения муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 03.12.2016 года № 60 основной способ оповещения населения является передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространение программ телевизионного вещания и радиовещания. В ходе проверки установлено, что отсутствуют соглашения (договора) с радиовещательными компаниями, центральным телевидением о привлечении их при оповещении населения Монгун-Тайгинского района об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций согласно п. 9 Положения.

Также отсутствуют согласованные с заместителем председателя администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» по жизнеобеспечению, строительству ГО и ЧС журналы проверок работоспособности системы оповещения населения на территории кожууна журналы проверок работоспособности системы оповещения населения на территории кожууна.

Администрацией муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» принято постановления администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 21.12.2016 года №776 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения Монгун-Тайгинского кожууна», в котором отсутствуют мероприятия, порядок, состав, основные задачи и характеристики системы оповещения, касающихся напрямую к населению Монгун- Тайгинского кожууна.

Кроме того, отсутствует документация об организации и проведения аварийно­спасательных и других неотложных работ согласно п. «е» ч.2 ст. 11 ФЗ от 21 .12.1994 г № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». При выезде в МБОУ СОШ№1 и № 2 с. Мугур-Аксы, ДЮСШ с.

4

\

Мугур-Аксы для проверки готовности к приему пострадавших граждан в ПВ установлено, что организационно-распорядительная документация не подготовлена.

Согласно распоряжения председателя администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от12.01.2018 года № 89 на должность начальника ЕДДС-специалиста ГО и ЧС с 15 января 2018 года назначен ХХХ ХХХ ХХХ, на момент проверки удостоверение (сертификат, свидетельство) о прохождении ХХХ Х.Х., дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций отсутствует. В связи с чем, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании представитель Управление надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы ГО и ЧС Республики Тыва поддержав протокол об административном правонарушении и пояснил те же основания, которые изложены в самом протоколе.

В судебном заседании должностное лицо - ХХХ муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун РТ» ХХХХ отсутствовал, о дне и времени рассмотрения дела извещен в надлежащем порядке, ходатайств об отложении дела не имеется.

Заслушав должностного лица, изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему. °

Согласно ч.1 ст.20.6 КоАП РФ невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

Судом установлено, что органом государственного надзора в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на основании распоряжения Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва от 10.07.2019 года № 39, была проведена плановая (выездная) проверка 14.08.2019 года в отношении администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», в результате проверки были выявлены нарушения обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Тыва. 19 сентября 2019 года начальником отдела контроля и надзора в области защиты населения от ЧС Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Чылбак-оол Д.Д. руководствуясь статьями 28.2,28.3,28.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях составлен протокол №13 об административном правонарушении в отношении ХХХ муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун РТ» Донгака А.К. по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ.

Из содержания акта проверки № 39 от 14 августа 2019 года видно, что ХХХХ. являясь должностным лицом, председателем администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун РТ» допустил нарушения требований Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного^ техногенного характера», в связи с чем, ХХХХ являясь должностным лицом, ХХХХ администрации муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун РТ», совершил административное правонарушение по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. ХХХХ надлежащим образом извещенный, о времени и место

5

составления административного протокола за совершения административного правонарушения не явился, и не расписался в протоколе.

В соответствии со статей 2 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций,3постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с ч.4 статье 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Факт совершения административного правонарушения и виновность председателя администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» подтверждается совокупностью доказательств, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывает, а именно протоколом об административном правонарушении № 13 от 19.09.2019 года, актом проверки органа государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера за № 39 от 14 августа 2019 года, в которых, изложено существо нарушения, копией решения о назначении на должность ХХХХ администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун» ХХХХХ от 23 октября 2018 года.

Учитывая, что ХХХХ администрации муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун Республики Тыва» ХХХХ не выполнил требований Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г № 794, не исполнил предусмотренные законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязанности по защите населения и территорий от чрезвычайных

6

\

\

ситуаций, п.1.2. 11 раздела 1.4 Положения о Единой дежурно-диспетчерской службыХ муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», утвержденного '' постановлением администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 13.08.2019 г №274 , постановление от 27.01.2016 года № 56 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», постановление от 27.01.2016 года № 56 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального района Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тыва», постановления администрации муниципального района «Монгун- Тайгинский кожуун Республики Тыва» от 21.12.2016 года №776 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения Монгун-Тайгинского кожууна». Допущенные нарушения, отраженные в протоколе об административном правонарушении и суд пришел к выводу, что данные обстоятельства образуют событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Других объективных данных относительно об их выполнении, наличии по составу административного правонарушения суду не было представлено.

Таким образом, допущенные нарушении требований, установленных нормативно­правовыми актами Российской Федерации и Республики Тыва ХХХХ администрации муниципального района «Монгун-Тайгинский кожуун» ХХХХ суд квалифицирует по чЛ ст.20.6 КоАП РФ, то есть не выполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. •

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (чЛ ст.4.1 КоАП РФ).

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положении, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

К смягчающим наказание обстоятельствам суд относит наличие ХХХХХХХ, обстоятельств, отягчающих наказание, не имеется.

С учетом степени вины, личности правонарушителя, тяжести обстоятельств совершенного правонарушения, суд считает правомерным назначить наказание в виде административного штрафа, в пределах санкции статьи КоАП РФ.

При этом нахожу необходимым разъяснить должностному лицу ХХХХ, что в соответствии с чЛ ст.20.6 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня ^ступления Постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В случае неуплаты штрафа в установленный срок судья направляет материалы в службу судебных'приставов для принятия решения о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст.

♦

7

20.25 КоАП РФ, согласно которой неуплата административного штрафа в срок,
/ предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в
/ двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной

/ тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо

обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.20.6 ч.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

постановил:

Признать должностное лицо ХХХХ ХХХХ ХХХХХХ виновным в
совершении административного правонарушения, предусмотренного по ч. 1 ст. 20.6
КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000
рублей.

Постановление может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Тыва через
Монгун-Тайгинский районный суд Республики Тыва в течение 10 суток с момента
получения копии постановления.

Судья

Ю.З. Банзай

4ms#"