

**Обобщение правоприменительной практики
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального
и муниципального характера за 2019 г.**

Обобщение правоприменительной практики регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера за 2019 г. Службы ГО и ЧС Республики Тыва подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Исполнение государственной функции в соответствующей сфере деятельности осуществляется в соответствии с перечнем нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Тыва, отраженных в приказе Службы ГО и ЧС Республики Тыва от 24 марта 2017 года № 4 «Об утверждении Административного регламента Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера». А также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Республики Тыва.

Отдел контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы ГО и ЧС Республики Тыва (далее – Отдел) в соответствии с Положением отдела контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций выполняет следующие основные функции:

- осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- участие в проведении командно-штабных тренировках, учениях и тактико-специальных учениях, проводимых на территории Республики Тыва;
- подготовка проектов нормативных правовых актов и иных документов по вопросам гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;
- разработка и предоставление в установленном порядке предложений по нормативному правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, спасения на водах на территории республики;

- оказание организационно-методической помощи органам исполнительной власти Республики Тыва, органам местного самоуправления Республики Тыва, подведомственным организациям по вопросам, находящимся в компетенции отдела.

Отдел в пределах своих полномочий осуществляет:

- организацию и проведение проверок выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Тыва, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- производство по делам об административных правонарушениях, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- рассмотрение обращений и жалоб от организаций и граждан по вопросам обеспечения выполнения обязательных требований области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- передача протоколов об административных правонарушениях и других материалов дела в административные комиссии муниципальных образований Республики Тыва или в судебные участки мировых судей Республики Тыва.

Отдел контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы ГО и ЧС Республики Тыва укомплектован, согласно штатному расписанию, пяти штатными единицами. Фактически занято 4 единицы, 1 вакансия. Исполнение функции надзора специалистами осуществляется на ряду с другими функциями в соответствии с должностными регламентами.

План проверок на 2019 г. Службы ГО и ЧС Республики Тыва разработан на основании постановления Правительства Республики Тыва от 22 ноября 2018 № г. 589 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, и критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо к определенному классу (категории) опасности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)».

Согласно распределению организаций по организационно-правовым формам Республики Тыва всего на территории Республики Тыва 3637 организаций, из них 1233 объекты входят в предмет регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, из них:

органов местного самоуправления Республики Тыва - 19;

организаций, входящих в состав территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Тыва (далее – ТП РСЧС Республики Тыва), кроме территориальных органов федеральных органов исполнительной власти - 212;

организаций, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 862;

организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера - 140.

В план проверок на 2019 г. всего включено 49 объектов, из них **высокий риск:** органов местного самоуправления 8 (администраций кожуунов – 7, городской округ – 1), **значительный риск:** организации, входящие в состав кожуунных звеньев ТП РСЧС Республики Тыва – 14 (объектов жизнеобеспечения – 10, объектов здравоохранения – 4), **средний риск:** юридические лица, эксплуатирующие объекты, на которых возможно ЧС регионального, межмуниципального, муниципального характера 27 (объектов, прилегающих к лесным массивам – 10, объектов, расположенных в лесных массивах – 9, объектов социального значения – 2, пункты временного размещения – 2, объектов, на котором возможно возникновение ЧС межмуниципального характера – 2., объектов, на котором возможно возникновение ЧС муниципального характера – 2).

Согласно плану проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на 2019 год всего запланировано – 49 объектов, из них за отчетный период проведено – 43, исключено – 6, на проверке – 1 (ГКУ Республики Тыва «Барун-Хемчикское лесничество»).

На рассмотрение мировым судьям направлено административных дел – 15, из них рассмотрено – 14, вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях – 14, наложено административных штрафов на общую сумму – 170 тыс. рублей, возвращено – 3, прекращено – 1, на рассмотрении – 1.

Выдано объектам надзора за отчетный период предписаний об устранении выявленных нарушений - 39, из них за отчетный период согласно сроку исполнено – 29, на исполнении – 0, не исполнено – 4 (администрация Каа-Хемского района, администрация Чеди-Хольского кожууна, МБОУ ДО ДЮСШ Чеди-Хольского кожууна, ГКУ Республики Тыва «Чадаанское лесничество»).

Проверки проводились в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, к должностным лицам, осуществляющим плановые проверки, со стороны объектов государственного надзора претензий не поступало.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

- нормативно-правовая база не соответствует требованиям федерального и регионального законодательства в области защиты населения и территории от ЧС;
- должностные лица не проходят повышение квалификации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- не созданы установленным порядком силы и средства;

- основные планирующие документы требуют переработки и уточнения;
- не созданы запасы материальных резервов для ликвидации ЧС;
- не проводятся командно-штабные учения в соответствии с установленной периодичностью;
- не проводятся комплексные учения с установленной периодичностью;
- не создаются резерв средств индивидуальной защиты работников;
- отсутствуют нормативно-правовые акты об оповещении и информировании населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- отсутствуют план проведения обучения для неработающего населения.

Основные причины допущения обязательных требований:

- необеспеченность кадрами в области защиты населения от ЧС;
- текучесть кадров руководящего состава.

На постоянной основе на официальном сайте Службы обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Службы, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования подконтрольных субъектов о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых проведенных мероприятий мерах.

**Начальник управления надзорной
деятельности и профилактики
на водных объектах**



Л.Д. Ландык