

Дело № 5-2/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

9 февраля 2022 года

с. Кунгуртут



Тере-Хольский районный суд Республики Тыва в составе: председательствующего Сымчаан С-С.С., при секретаре судебного заседания Монгуш С.Д., с участием представителя юридического лица по доверенности Лаа-Хоо А.М., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва,

установил:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 13 от 16 декабря 2021 года, составленного главным специалистом Отдела контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Дамдын Т.А., в отношении Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва (далее Администрация района) не выполнила предписание по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от 17 июня 2021 года № 16, выданное должностными лицами Службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва (далее Службы по ГО и ЧС РТ) в ходе проведения внеплановой выездной проверки, а именно: 1. не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций специалисты ЕДДС Тере-Хольского кожууна (Шыырап С.Б., Барым А.А., Чыпсын С.А.) – пп. «д» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485; 2. не прошел подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций и.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна по жизнеобеспечению и по вопросам КМНС – первый заместитель председателя КЧС (Салчак В.Б.-С.) – пп. «е» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485; 3. не откорректирован утвержденный План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – п. 59 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения, утвержденного Приказом МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70.

По результатам проверки выписано предписание по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от 17 июня 2021 года № 16 со сроком исполнения 17 сентября 2021 года, которое по ходатайству Администрации района продлили до 29 октября 2021 года. По истечении срока по состоянию на 2 декабря 2021 года информация о выполнении требований Предписания Службы по ГО и ЧС РТ от 17 июня 2021 № 16 по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций от администрации Тере-Хольского кожууна не поступала, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Представитель органа, составившего протокол об административном правонарушении, в судебное заседание не явился, является извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Представитель юридического лица Администрации муниципального района Тере-

Хольский кожуун Республики Тыва по доверенности Лаа-Хоо А.М. в судебном заседании вину признала полностью, так как указанные требования предписания о нарушении законодательства не устранены по день рассмотрения дела, просила назначить административное наказание с учетом смягчающих обстоятельств, а именно признание вины и совершение административного правонарушения в данной сфере впервые.

Выслушав представителя юридического лица, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с требованиями ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела 2 КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

В силу п. 7 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора в этой сфере.

Согласно ч.1 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно пп. «д» п. 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485, подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники).

Согласно пп. «е» п. 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485, подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти,

государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий).

Пунктом 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485, предусмотрено, что дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: - председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и субъектов Российской Федерации - в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования "Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"; - руководители органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и указанных организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации; - уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения утвержден Приказом МЧС России от 16.02.2012 N 70ДСП "Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)".

Согласно пп. «о» ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

Согласно пп. «в» ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Как следует из материалов дела, распоряжением Службы по ГО и ЧС РТ от 13 мая 2021 года № 16 постановлено о проведении плановой, выездной проверки Администрации района в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с целью исполнения Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год. Срок проведения проверки: не более 20 рабочих дней, с 01.06.2021г. до 28.06.2021г.

Распоряжение вручено председателю Администрации Чалан-оолу А.Х. лично под роспись 13 мая 2021 года.

Согласно Акту проверки Службы по ГО и ЧС РТ от 17 июня 2021 года, при проведении плановой выездной проверки Администрации района на основании

распоряжения Службы по ГО и ЧС РТ от 13.05.2021г. № 16, выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных федеральными и региональными, муниципальными нормативными правовыми актами:

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций специалисты ЕДДС Тере-Хольского кожууна (Шыырап С.Б., Барым А.А., Чыпсын С.А.) – пп. «д» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485;

- не прошел подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций и.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна по жизнеобеспечению и по вопросам КМНС – первый заместитель председателя КЧС (Салчак В.Б-С.) – пп. «е» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485;

- не откорректирован утвержденный План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – п. 59 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения, утвержденного Приказом МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70.

При проведении присутствовал председатель Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва Чалан-оол А.Х., о чем имеется его подпись об ознакомлении и получении копии Акта проверки № 16.

Службой по ГО и ЧС РТ 17 июня 2021 года вынесено предписание № 16 по устранению нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленных при плановой выездной проверке Администрации района, где указывается о необходимости выполнить следующие мероприятия: 1. пройти подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций специалисты ЕДДС Тере-Хольского кожууна (Шыырап С.Б., Барым А.А., Чыпсын С.А.) – пп. «д» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485, срок устранения - 17 сентября 2021 год; 2. пройти подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций и.о. заместителя председателя администрации Тере-Хольского кожууна по жизнеобеспечению и по вопросам КМНС – первый заместитель председателя КЧС (Салчак В.Б-С.) – пп. «е» п. 2, п. 6 Положения о подготовке граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485, срок устранения – 17 сентября 2021 года; 3. Произвести корректировку Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – п. 59 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения, утвержденного Приказом МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70, срок устранения – 17 сентября 2021 года.

Данное предписание получено лично председателем Администрации района Чалан-оолом А.Х. 17 июня 2021 года.

В материалах имеются письма Администрации района от 17 сентября 2021 года за исх. № 373, где просят о продлении срока устранения нарушений в предписании № 16 Службы по ГО и ЧС РТ в срок до 29 октября, и от 8 ноября 2021 года за исх. № 412 о продлении срока устранения нарушений – до 30 ноября 2021 года.

Согласно служебной записке надзорного органа главным специалистом Службы по ГО и ЧС РТ предложено о продлении исполнения предписания до 29 октября 2021 года, затем до 30 ноября 2021 года, которое согласовано с начальником отдела контроля и надзора в области защиты населения от ЧС Кунгаалай Ч.А.

В связи с невыполнением в установленный срок названного выше предписания № 16 от 17 июня 2021 года главным специалистом Отдела контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Дамдын Т.А. 16 декабря 2021 года в отношении Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Как следует из материалов дела, Управление надзорной деятельности и профилактики на водных объектах Службы по ГО и ЧС РТ направило и.о. председателя Администрации района Ховалыгу Т.С. извещение № 1-1-1577/О от 02.12.2021г. о явке 16.12.2021г. в 11:00 часов для составления протокола об административном правонарушении в Управление.

Как следует из распечатки извещение о составлении протокола Службой по ГО и ЧС РТ направлено 02.12.2021г., в Администрации зарегистрировано 09.12.2021г. за вх. № 02-5776/21.

Факт невыполнения юридическим лицом – Администрацией района законного предписания главного специалиста Отдела контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Дамдын Т.А. в установленный срок подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении № 13 от 16.12.2021г., распоряжением № 16 от 13.05.2021г. органа государственного контроля (надзора) о проведении плановой выездной проверки юридического лица, Актом проверки № 16 от 17.06.2021г., предписанием № 16 от 17.06.2021г., Выпиской из ЕГРЮЛ, письмами Администрации района о продлении срока устранения нарушений в предписании, служебной запиской Службы по ГО и ЧС РТ, приказами о приеме на работу работников Шыырап С.Б., Барым А.А., Чыпсын С.А., Салчака Б.Б-С., которые работали в Администрации на момент проверки.

Таким образом, суд считает, что Администрация муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва не предприняло в предоставленный срок достаточных мер для выполнения мероприятий, указанных в предписании главного специалиста Отдела контроля и надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций Управления надзорной деятельности и профилактики на водных объектах службы по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Тыва Дамдын Т.А.

Доказательств, подтверждающих, что Администрацией района были предприняты все необходимые, достаточные и исчерпывающие меры для исполнения предписания № 16 от 17 июня 2021 года в установленный срок, не представлено.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В связи с чем, вина юридического лица Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, суд считает установленной.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ и признания совершенного административного правонарушения малозначительным не имеется.

При назначении наказания юридическому лицу на основании ст. 4.1 КоАП РФ судом учитываются характер совершенного административного правонарушения, его

финансовое положение, наличие смягчающих административную ответственность обстоятельств и отсутствие отягчающих наказание обстоятельств.

В качестве смягчающих наказание обстоятельств судом учитывается признание вины, совершение административного правонарушения в данной сфере впервые.

Обстоятельств, отягчающих вину, не усматривается.

На основании изложенного, с учетом характера совершенного правонарушения, для достижения целей административного наказания, предупреждения совершения новых правонарушений, суд считает целесообразным назначить Администрации муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва административное наказание в виде административного штрафа с учетом наличия смягчающих обстоятельств и отсутствия отягчающих обстоятельств, в пределах санкции ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 29.9 - 29.11, 4.1 КоАП РФ,

постановил:

Признать юридическое лицо Администрацию муниципального района Тере-Хольский кожуун Республики Тыва виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

В силу ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Сумма административного штрафа вносится в кредитную организацию: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Министерство юстиции Республики Тыва), ИНН 1701044664, КПП 170101001, единый казначейский счет 40102810945370000080, казначейский счет 031006430000000011200, БИК банка 019304100.

Постановление может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Тыва в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через Тере-Хольский районный суд Республики Тыва (включая выходные и праздничные нерабочие дни).

Председательствующий



С-С.С. Сымчаан